



Sak: 23/2074
JournalpostID: 24/4257
ArkivID: K1-140
Saksbehandler: Aud Berit Anmarkrud
Dato: 23.04.2024

Utvalgssak

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
009/24	Formannskapet	02.05.2024
053/24	Kommunestyret	16.05.2024

Kommunal planstrategi 2024-2027. Utlekking til offentlig ettersyn.

Vedlegg:

25.04.2024	Planstrategi_forslag_april2024_FS-KS	410462
25.04.2024	Innspill_samlet	410463

Saksopplysninger:

Tidligere behandlinger:

Kommunestyret: Sak 096/23, den 26.10.2023. Oppstart av planarbeid.

Bakgrunn for saken:

I denne saken skal kommunestyret avklare om forslag til kommunal planstrategi 2024-2027 skal legges ut til offentlig ettersyn.

Saksopplysninger:

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 skal kommunal planstrategi vedtas av kommunestyret senest innen ett år etter konstituering. Hensikten er å avgjøre hvilke planer kommunen bør utarbeide eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen de neste fire årene. Ifølge veileder for kommunal planstrategi skal følgende vurderes i en planstrategi:

- Om det er nødvendig å revidere hele eller deler av gjeldende kommuneplan.
- Kommunens fremtidige planbehov, herunder nye planer, revidering av gjeldende planer eller oppheving av disse.
- Behov for systematisering av gjeldende plangrunnlag.

Kommunestyret vedtok i sak 096/23, den 26.10.2023, oppstart av planarbeid for kommunal planstrategi 2024-2027. Administrasjonen varslet oppstart av planarbeidet i avisa Valdres, på kommunens hjemmeside, og via brev til myndigheter, nabokommuner, lag og foreninger den 27.10.2023, med frist for innspill den 04.12.2023. Det kom totalt inn 9 eksterne innspill til planarbeidet, både fra myndigheter, organisasjoner og virksomheter. Alle innspillene ligger vedlagt saken. Kort sammendrag av innspillene med administrasjonens kommentarer kan leses lenger ned i saksutredningen.

Planstrategien har vært tema og til diskusjon i administrasjonens ledergruppe. Hele ledergruppen har hatt tilgang til å oppdatere planstrategien særlig innenfor sine egne fagfelt, men også til å gi generelle innspill til planen. Planstrategien har videre vært oppe til

orientering og diskusjon i formannskapet i januar og februar 2024. Formannskapet bemerket spesielt at miljø bør inngå i fremtidig klima- og energiplan, og at det er fornuftig å se hele kommunen under ett når det gjelder fritidsbebyggelse. Innspillene fra formannskapet er inne i vedlagte forslag til planstrategi.

Nedenfor følger korte sammendrag av de eksterne innspillene som har kommet inn til varsel om oppstart av planarbeidet, sammen med administrasjonens kommentarer til disse. Innspillene i sin helhet er vedlagt saken.

Statsforvalteren i Innlandet (SFIN, 29.11.2023):

1. Det er naturlig at de tematiske kommunedelplanene revideres; Helse og omsorg, barnehage og skole, kultur, idrett og friluftsliv, og trafikksikkerhet. Revisjonsarbeidet bør ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. SFIN lister opp innspill til eventuell revisjon i sin høringsuttalelse.
2. anbefaler at det utarbeides en klima- og miljøplan.
3. Oppfordrer til å prioritere fullføring av kommunedelplan Fagernes-Leira.
4. anbefaler å revidere kommuneplanens arealdel.
5. Viser til ny boligsosial lov av 01.07.2023. Dersom kommunen velger å ha egen plan for temaet, anbefales det at boligpolitikken sees under ett og ikke avgrenses til boligsosiale spørsmål.
6. anbefaler kommunen til å vurdere eventuelle planbehov som kan løses gjennom interkommunalt samarbeid og synliggjøre dette i planstrategien.

Administrasjonens kommentar:

1. Administrasjonen har vurdert at kommunedelplanene for helse- og omsorg, barnehage og skole, og kultur, idrett og friluftsliv fortsatt er gode nok til å styre fagfeltene i ønsket retning. Samtidig er det utvikling innenfor alle disse områdene, og det er derfor foreslått i planstrategien å revidere handlingsdelene i 2024 og 2025. Kommunedelplanene, som er de overordnede planene, gjelder i utgangspunktet til 2028. Handlingsdelen til kommunedelplan for trafikksikkerhet ble revidert med vedtak den 11.01.2024. Det er i vedlagte planstrategi foreslått at arbeid med revidering av kommunedelplanen med ny handlingsdel blir påstartet i 2027, med mål om å vedta ny kommunedelplan for trafikksikkerhet i 2028.
2. Det er i vedlagte planstrategi foreslått å utarbeide miljø-, klima- og energiplan i 2025-2026. Denne planen er ment å være sektorovergripende.
3. Planarbeidet for kommunedelplan Fagernes-Leira er påstartet, og vil være et viktig bidrag til å nå flere av målene i gjeldende kommuneplanens samfunnsdel. Det er foreslått i vedlagte planstrategi å prioritere dette arbeidet i gjeldende kommunestyreperiode, i årene 2024-2026.
4. Kommuneplanens arealdel er fra 2014, og begynner å bli utdatert. Det er foreslått å prioritere arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel når kommunedelplan for Fagernes-Leira nært er ferdig utarbeidet, sannsynligvis i 2026.
5. Boligsosial handlingsplan for Nord-Aurdal kommune ble vedtatt den 26.10.2023. Det anses ikke hensiktsmessig å revidere denne i inneværende kommunestyreperiode.
6. Interkommunalt samarbeid er omtalt i vedlagte planstrategi kap. 3.3.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE, 04.12.2023):

1. anbefaler å revidere kommuneplanens arealdel. Kommunen må tilpasse arealbruken til endringer i overordnede rammer (lovverk) og endringer i klima.
2. Gode ROS-analyser er grunnleggende for kommunen sitt arbeid med samfunnssikkerhet. NVE forutsetter at kommunen sikrer at ny og oppdatert kunnskap om fare for skred, flom, overvann og erosjon blir lagt til grunn i arealplanlegging.

3. Det må settes av nok areal til å håndtere naturfare.
4. Arealbruk har ofte sammenheng med tilgang til energi; drøfting av slike lokaliseringer bør være på et overordnet nivå.

Administrasjonens kommentarer:

Momentene som NVE spiller inn er tema som særlig bør inngå i kommuneplanens arealdel, og noen av disse også i overordnet ROS-analyse og beredskapsplan. Administrasjonen foreslår i vedlagte planstrategi å påstarte og prioritere arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel i 2026, og at overordnet ROS-analyse (Kommune-ROS) og beredskapsplan revideres i 2025-2026.

Mattilsynet (05.12.2023):

Det er vesentlig at innbyggere og fritidsboende i kommunen sikres nok vann av drikkevannskvalitet og bidrar til at drikkevannskilder blir bevart og beskyttet.

Administrasjonens kommentar:

Dette er forhold som er naturlig at inngår i både kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner, samt kan være tema i miljø, klima- og energiplan. Både kommuneplanens arealdel og miljø, klima- og energiplan er foreslått påstartet innenfor denne 4-årsperioden.

Innlandet fylkeskommune (IFK, 05.12.2023):

1. Planstrategien bør sikres gode politiske prosesser, og tverrfaglig forankring og eierskap i administrativ ledelse.
2. Oppfordrer kommunen til å drøfte hva tilstrekkelig boligbygging innebærer og økte krav til kommunene i ny lov med ansvaret for det boligsosiale området.
3. Oppfordrer til rehabilitering, istandsetting og ombygging av eksisterende bygningsmasse fremfor riving og nybygg.
4. Anbefaler kommunen å vurdere revidering av kulturminneplanen fra 2020. Anbefaler at prioriterte kulturminner fra kulturminneplanen innarbeides i kommuneplanens arealdel.
5. Det er gjennomført store nasjonale kartleggingsarbeider av kulturlandskap i Innlandet (KULA og UKL), deriblant Nord-Aurdal kommune. Anbefaler at disse innarbeides i kommuneplanens arealdel.
6. IFK har i løpet av 2023 hatt en omfattende gjennomgang av LIDAR-data i Valdreskommunene. Formålet med arbeidet har vært å identifisere kulturminner, hovedsakelig kullgroper og jernframstillingsanlegg, for å sikre disse kulturminnene et bedre vern. Arbeidet har medført et betydelig antall nyregistreringer av kulturminner. Registreringene vil bli et viktig verktøy i fremtidig, overordnet planarbeid for regionen.

Administrasjonens kommentar:

1. Planstrategien har vært drøftet i administrativ (utvidet) lederforum. Ledere har hatt tilgang til å lese, skrive og komme med innspill til planstrategien. Kommunestyret har varslet oppstart, samt utlegging av planstrategi til offentlig ettersyn. Formannskapet har fått anledning underveis til å komme med innspill til planstrategien. Administrasjonen mener at prosessen så langt med utarbeiding av planstrategien er godt forankret i administrativ ledelse.
2. Boligsosial handlingsplan for Nord-Aurdal kommune ble vedtatt den 26.10.2023. Det anses ikke hensiktsmessig å revidere denne i inneværende kommunestyreperiode. Temaet vil også være aktuelt i utarbeidingen av kommunedelplan for Fagernes-Leira.
3. Dette er tema som kan være aktuelle innspill til klima- og energiplan. Utarbeiding av miljø, klima- og energiplan er foreslått prioritert i 2025-2026.
4. Kulturminneplanen ble vedtatt i 2020, og administrasjonen ser ikke behov for å revidere denne på nåværende tidspunkt. Det er viktigere at prioriterte områder i

kulturminneplanen kan vurderes i overordnet arealplan og andre fremtidige reguleringsplaner.

5. Dette er tema som er naturlig å ta inn ved revideringen av kommuneplanens arealdel.
6. Tas til orientering. Dette er tema som spesielt vil være relevant i fremtidige arealplaner.

Direktoratet for mineralforvaltning (DirMin, 29.11.2023):

I vurderingen av om kommuneplanens arealdel skal rulleres eller ikke, bør det inngå en vurdering om gjeldende arealdel synliggjør viktige mineralressurser og masseuttak i tråd med nasjonale mål og forventning. Det er også viktig å vurdere om kommunen har tilgang på nødvendige mineralske ressurser for realisering av planlagt utbygging.

Administrasjonens kommentar:

Dette er tema som vil være aktuell i arealstrategien som utarbeides i forkant av revideringen av kommuneplanens arealdel.

Sanderstølen Hytteinvest AS og Sanderstølen Øynadn AS (29.11.2023):

Ber om at revidering av kommuneplanens arealdel blir prioritert i inneværende kommunestyreperiode, og at området Øynadn og planinitiativ for Stølsdokken (Sanderstølen Hyttegrend Nord) i Tisleidalen tas med og vurderes som satsningsområder i dette arbeidet.

Administrasjonens kommentar:

I gjeldende planstrategi var det prioritert at det skulle utarbeides kommunedelplaner for Aurdalsåsen og for Tisleidalen. Dette arbeidet ble ikke gjennomført. Administrasjonen vurderer at det er mer hensiktsmessig å se temaet fritidsboliger og fritidsboligområder i sin helhet for hele kommunen, og ikke kun innenfor ulike geografiske områder hver for seg. Administrasjonen anbefaler at revidering av kommuneplanens arealdel påstartes innenfor denne kommunestyreperioden, i 2026. Fritidsbolig vil da være et vesentlig tema i utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel.

Aurdalsåsen hytteforening (01.12.2023) og Nord-Aurdal Hytteforum (06.12.2023):

1. Anbefaler «planvask» av vedtatte arealplaner for Aurdalsåsen og Tisleiområdet. Det bør undersøkes om arealplanene tilfredsstillende dagens krav til miljø, bærekraft, løyper, naturmangfold og dyreliv.
2. Bør etablere et overordnet sti og løypenett i kommunen.
3. Det må etableres en juridisk-bindende fjellgrense som regulerer hvor det ikke kan bygges.
4. Anbefaler å finne nye satsningsområder for fritidsbebyggelse. Aurdalsåsen begynner å bli full.
5. Bør arbeides med å få større bruk av eksisterende hytter. Dette vil være en økonomisk gevinst for kommunen.

Administrasjonens kommentar:

1. Kommunen har søkt og fått godkjent midler til å gjennomføre planvask av arealplaner. Hvilke kriterier som ligger til grunn for midlene av planvask vil kommunen få informasjon om i løpet av våren 2024. Planvask av arealplaner vil gjennomføres i 2024-2025.
2. -4. Dette er forhold som vil bli vurdert i arealstrategien og/eller i arbeidet med kommuneplanens arealdel. Det er i planstrategien foreslått å påstarte revidering av kommuneplanens arealdel i 2026.
5. Dette er tema som bør løftes opp på et regionalt nivå, for eksempel via et prosjekt i regi av Valdres Natur- og Kulturpark (VNK).

Vurdering:

Flere av innspillene som har kommet inn til planarbeidet belyser de utfordringer og utviklingstrekk som administrasjonen ser i det daglige. Spesielt har det kommet inn innspill om revidering av kommuneplanens arealdel, samt å utarbeide en ny klima- og energiplan. Administrasjonen foreslår i vedlagte planstrategi å starte opp arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel i 2026, etter at kommunedelplanen for Fagernes-Leira nært er vedtatt. Miljø, klima- og energiplan er foreslått prioritert utarbeidet i 2025 og 2026.

Administrasjonen viser videre til vedlagte forslag til kommunal planstrategi 2024-2027 for bakgrunn og informasjon om hvilke planer som foreslås utarbeidet i denne kommunestyreperioden.

Administrasjonen mener at vedlagte planstrategi svarer ut formålet og innholdet som bør inngå i en planstrategi, og at forslag til prioriterte planer er riktig og aktuelle for utviklingen av kommunen de neste årene. Administrasjonen påpeker samtidig at det i hovedsak er overordnede planer som vedtas politisk som er tatt inn i oversikten.

Administrasjonen anbefaler at vedlagte forslag til kommunal planstrategi for Nord-Aurdal kommune 2024-2027 legges ut til offentlig ettersyn i minimum 30 dager.

Forslag til vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 vedtar kommunestyret å legge forslag til kommunal planstrategi for perioden 2024-2027 ut til offentlig ettersyn i minst 30 dager.

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 02.05.2024 - 009/24

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 vedtar kommunestyret å legge forslag til kommunal planstrategi for perioden 2024-2027 ut til offentlig ettersyn i minst 30 dager med slik endring; Boligsosial plan settes inn under temaplaner med revidering i 2025

Formannskapet 02.05.2024:**Behandling:**

Tilleggsforslag 1, foreslått av Inger Torun Klosbøle, Arbeiderpartiet
Boligsosial plan settes inn under temaplaner med revidering i 2025

Tilleggsforslag 1: Enstemmig
Forslag til vedtak med tillegg: Enstemmig

FS- 009/24 Vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 vedtar kommunestyret å legge forslag til kommunal planstrategi for perioden 2024-2027 ut til offentlig ettersyn i minst 30 dager med slik endring; Boligsosial plan settes inn under temaplaner med revidering i 2025

Kommunestyret 16.05.2024:**Behandling:**

Forslag til vedtak: Enstemmig

KS- 053/24 Vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 vedtar kommunestyret å legge forslag til kommunal planstrategi for perioden 2024-2027 ut til offentlig ettersyn i minst 30 dager med slik endring; Boligsosial plan settes inn under temaplaner med revidering i 2025